



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-012-00-0508/18-11
Датум: 16.09.2019. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Милинка Мићовића из [REDACTED] дана 16.09.2019. године, директор Агенције за борбу против корупције доноси:

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Милинко Мићовић, директор Основне школе "Владимир Перић Валтер" Пријепоље, поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је са Основном школом "Бошко Буха" Ивање и Основном школом "Душан Томашевић Ћирко" Велика Жупа закључио споразуме о преузимању радника бр. 793 од 01.09.2010. године, 774 од 01.09.2011. године, 688 од 31.08.2012. године, 703 од 03.09.2012. године, 688 од 01.09.2014. године и бр. 689 од 01.09.2014. године на основу којих је Мирослав Филиповић, његов брат од тетке, преузет и распоређен на радно место наставника физике са непуним радним временом, након чега је са именованим закључио уговоре о раду бр. 793/1 од 01.09.2010. године, 798 од 01.09.2011. године и 703/1 од 03.09.2012. године, на основу којих је Мирослав Филиповић у овој школи засновао радни однос са непуним радним временом, као и Анекс уговора о раду на основу којег су именованом измењени уговорени услови рада по Уговору о раду бр. 703/1 од 03.09.2012. године и засновао је радни однос са пуним радним временом, а да о сукобу интереса који је у конкретним ситуацијама имао, није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ
СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ ДИРЕКТОРА ОСНОВНЕ ШКОЛЕ
"ВЛАДИМИР ПЕРИЋ - ВАЛТЕР" ПРИЈЕПОЉЕ

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном гласнику општине Пријепоље".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Милинко Мићовић.

Образложење



Против Милинка Мићовића, директора Основне школе "Владимир Перић - Валтер", Прокупље (у даљем тексту: Школа), покренут је, по службеној дужности, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што је током вршења наведене јавне функције са Основном школом "Бошко Буха" Ивање и Основном школом "Душан Томашевић Ђирко" Велика Жупа закључио споразуме о преузимању радника бр. 793 од 01.09.2010. године, 774 од 01.09.2011. године, 688 од 31.08.2012. године, 703 од 03.09.2012. године, 688 од 01.09.2014. године и бр. 689 од 01.09.2014. године, на основу којих је Мирослав Филиповић, његов брат од тетке, преузет и распоређен на радно место наставника физике са непуним радним временом, након чега је са именованим закључио уговоре о раду бр. 793/1 од 01.09.2010. године, 798 од 01.09.2011. године, 703/1 од 03.09.2012. године на основу којих је Мирослав Филиповић у Школи засновао радни однос са непуним радним временом, као и Анекс уговора о раду на основу којег су именованом измењени уговорени услови рада по Уговору о раду бр. 703/1 од 03.09.2012. године и засновао је радни однос са пуним радним временом, а да о сукобу интереса који је у конкретним ситуацијама имао, није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, Милинко Мићовић навео је да је Решењем министра просвете, науке и технолошког развоја бр. 119-01-00067/2018-07/346/1 од 16.10.2018. године именован на јавну функцију директора Школе, а како је ступио на дужност након ступања на снагу Закона о основама система образовања и васпитања ("Службени гласник РС", бр. 88/17, 27/18-др. закони и 10/19), односно после 07.10.2017. године, тада му је почео први мандат директора Школе. Даље је навео да је поступајући у складу са одредбом чл. 32. Закона о Агенцији, у року од 8 дана од дана ступања на јавну функцију, писмено обавестио Агенцију обавештењем бр. 755 од 24.10.2018. године о повезаним лицима, која се налазе у радном односу у Школи. Навео је да је он у вези са захтевом Агенције од 06.11.2018. године доставио фотокопије свих докумената која се односе на радно ангажовање Мирослава Филиповића. Даље је навео да се Мирослав Филиповић већ налазио у радном односу на неодређено време у другим школама, да је био запослен код Министарства просвете, науке и технолошког развоја и испуњавао је законом прописане услове за преузимање и био је једини наставник предметне наставе - физике, који се морао преузети и на тај начин му није побољшао радно правни статус, нити дао одређене погодности, па је сматрао да није у обавези да Агенцију обавести о томе. Даље је навео да се Мирослав Филиповић већ није налазио у радном односу не би га могао преузети. Сматра да не постоји основ за вођење поступка против њега, јер ако је било шта незнајући и недозвољено учинио у неком периоду вршења јавне функције директора Школе супротно Закону о Агенцији, учинио је то само да би се успешно обављао образовно васпитни рад и да би настава била стручно заступљена, што је његова обавеза према Закону о основама система образовања и васпитања.

Увидом у споразуме о преузимању радника бр. 793 од 01.09.2010. године, 774 од 01.09.2011. године, 703 од 03.09.2012. године и 688 од 1.09.2014. године утврђено је да је Милинко Мићовић, као директор Школе, ове споразуме закључио са Основном школом "Бошко Буха" Ивање на основу којих је Мирослав Филиповић, његов брат од тетке, преузет и распоређен на радно место наставника физике са непуним радним временом.

Читањем споразума о преузимању радника бр. 688 од 31.08.2012. године и 689 од 01.09.2014. године утврђено је да је Милинко Мићовић, као директор Школе, ове споразуме закључио са Основном школом "Душан Томашевић Ђирко" Велика Жупа на основу којих је Мирослав Филиповић, његов брат од тетке, преузет и распоређен на радно место наставника физике са непуним радним временом.



Увидом у уговоре о раду бр. 793/1 од 01.09.2010. године, 798 од 01.09.2011. године и 703/1 од 03.09.2012. године утврђено је да је на основу ових уговора Мирослав Филиповић у Школи засновао радни однос на радном месту наставника физике са непуним радним временом.

Читањем Анекса уговора о раду бр. 690 од 01.09.2014. године утврђено је да је Милинко Мићовић, као директор Школе, закључио овај анекс уговора са Мирославом Филиповићем, својим братом од тетке, на основу којег се именованом мењају услови рада по Уговору о раду бр. 703/1 од 03.09.2012. године тако што именовани почев од 01.09.2014. године заснива радни однос са пуним радним временом у трајању од 40 часова недељно уместо радног односа са непуним радним временом од 40% од пуног радног времена, односно у трајању од 16 часова недељно.

Увидом у Решење Школе бр. 269 од 05.04.2019. године утврђено је да је Мирославу Филиповићу престао радни однос дана 06.04.2019. године због тога што су се стекли услови из чл. 167. ст. 1. Закона о основама система образовања и васпитања.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији, повезано лице је, поред осталих, свако физичко лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције, на начин који угрожава јавни интерес.

Применом наведене законске одредбе на утврђено чињенично стање закључено је да Мирослав Филиповић у односу на Милинка Мићовића има својство повезаног лица, с обзиром на то да му је брат од тетке, што именовани не спори.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Према одредбама чл. 122. ст. 1. и чл. 126. ст. 4. тач. 18. Закона о основама система образовања и васпитања директор установе, руководи радом установе и одлучује о правима, обавезама и одговорностима запослених, у складу са тим и посебним законом.


Из наведених законских одредаба несумњиво произлази да је између директора школе и лица које је било запослено у Школи, које је притом, у конкретном случају повезано лице са функционером с обзиром на то да му је брат од тетке, постојао однос зависности, због чега је Милинко Мићовић закључењем наведених споразума о преузимању, уговора о раду и анекса уговора о раду са својим братом од тетке Мирославом Филиповићем довео себе у ситуацију сукоба интереса.

Именовани је на тај начин јавни интерес подредио приватном, јавну функцију искористио за стицање користи, односно погодности за повезано лице и створио однос зависности према лицу које може да утиче на њену непристрасност у вршењу јавне функције директора Школе, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Према одредби чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији функционер је дужан да, приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Именовани је, као директор Школе, пре свега, био дужан да избегне сукоб интереса, а када је већ закључио наведене споразуме о преузимању, уговоре о раду и анекс уговора о раду на основу којих је његов брат од тетке засновао радни однос у Школи, био је дужан да о сукобу интереса који је у конкретним ситуацијама имао писмено обавести Агенцију, што није учинио, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције. На тај начин повредио је и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења именованог, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Без утицаја су наводи именованог да му је први мандат директора Школе почео 16.10.2018. године на основу решења министра просвете, науке и технолошког развоја, јер је наведено решење донето после почетка примене Закона о основама система образовања и васпитања, односно после 07.10.2017. године, те је 24.10.2018. године, када је писмено обавестио Агенцију о повезаним лицима, која се налазе у радном односу у Школи, поступио у складу са одредбом чл. 32. Закона о Агенцији, с обзиром на то да је именовани вршио јавну функцију директора Школе 01.10.2010. године када је закључио споразум са Основном школом "Бошко Буха" Ивање о преузимању свог брата од тетке Мирослава Филиповића, па су се на њега као јавног функционера и тада примењивале одредбе Закона о Агенцији, као и приликом закључења и других наведених споразума о преузимању, уговора о раду и анекса уговора о раду, те је био дужан да у складу са одредбом чл. 32. Закона о Агенцији обавести Агенцију о сумњи у постојање сукобу интереса, како приликом закључења споразума о преузимању тако и приликом закључења уговора о раду и анекса уговора о раду са Мирославом Филиповићем, што именовани није учинио. Без утицаја је навод именованог да се Мирослав Филиповић већ налазио у радном односу на неодређено време у другим школама, да је био запослен код Министарства просвете, науке и технолошког развоја и испуњавао је законом прописане услове за преузимање и био је једини наставник предметне наставе - физике, који се морао преузети и на тај начин није побољшао радно правни статус нити дао одређене погодности именованом, па је сматрао да није у обавези да Агенцију обавести о томе, с обзиром на то да је Мирослав Филиповић са њим интересно повезано лице у смислу чл. 2. Закона о Агенцији, те је закључењем наведених споразума о преузимању, уговора о раду и анекса уговора о раду, довео себе у ситуацију сукоба интереса и поступио супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији, те чињенице да је именовани био већ запослен на неодређено време у другим школама, нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Поред тога именовани је у наведеној ситуацији имао приватни интерес који је утицао на његову непристрасност у вршењу ове јавне функције на начин који је угрозио јавни интерес, због чега је био дужан да се изузме из поступка закључивања споразума о преузимању, уговора о раду и анекса уговора о раду са Мирославом Филиповићем и да о наведеном обавести Агенцију у смислу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији. Осим тога именовани је закључењем наведеног анекса уговора о раду са Мирославом Филиповићем стекао корист именованом на тај начин што му је повећао радно време са непуног на пуно и повећао му плату. Без утицаја су наводи именованог да уколико је било шта недозвољено учинио у неком периоду вршења јавне функције директора Школе супротно Закону о Агенцији, учинио је то само да би се успешно обављао образовно васпитни рад и да би настава била стручно заступљена, што је његова обавеза према Закону о основама система образовања и васпитања, јер непознавање закона није оправдан разлог за неиспуњење законских обавеза, као и са разлога што се у овом поступку није одлучивало о повреди одредаба Закона о основама система образовања и васпитања, већ о повреди одредаба Закона о Агенцији.



Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи Милинку Мићовићу узете су у обзир чињеница да је именовани више пута довео себе у сукоб интереса и на тај начин искористио јавну функцију за стицање користи за повезано лице чије се последице не могу отклонити, те имајући у виду да је Милинку Мићовићу Решењем заменика директора Агенције бр. 014-07-00-0412/15-11 од 21.12.2016. године већ изречена мера јавног објављивања препоруке за разрешење са наведене јавне функције због повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији, због тога што је одлучујући по конкурс за пријем у радни однос, донео одлуку којом је, од укупно три кандидата који су испуњавали услове конкурса за пријем у радни однос на радном месту благајника, изабрао Марка Мићовића, свог сина, и са њим закључио уговор о раду на основу којег је именовани засновао радни однос на неодређено време у Школи, закључено је да је изрицање мере јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције једина одговарајућа мера у конкретном случају, па је сагласно одредбама чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16 и 95/18-аутентично тумачење) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. ст. 3. и 4. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.



ДИРЕКТОР

Драган Сикимић